



Inhoud

pagina 2

Column Ketenmanager Inske van der Vaart: 'Het succes van het Veiligheidshuis ligt bij ons allemaal.' >>

Nieuwsflitsen >>

pagina 3

Daling aantal minderjarige veelplegers zet door >>

Repressieve aanpak Gemeente Sliedrecht succesvol >>

pagina 4

Dineke Mekel ontwikkelt regionaal model aanpak jeugdgroepen >>

Afstudeeronderzoek Martine Roffel: 'Lastpakken samen aanpakken.' >>

Nieuwsflits

Nieuwe brochure Veiligheidshuis ZHZ

In het voorjaar van 2011 is de brochure van het Veiligheidshuis Zuid-Holland Zuid van de pers gekomen. Een overzichtelijke uitgave die de identiteit van het Veiligheidshuis illustreert aan de hand van vier kernthema's. Exemplaren zijn ook op te vragen via de mail: veiligheidshuis.dordrecht@om.nl.



Veiligheidshuis ontwikkelt zich verder

Het Veiligheidshuis Zuid-Holland Zuid is zijn derde jaar in gegaan en werkt ook dit jaar verder aan zijn ontwikkeling. Inmiddels is sprake van een regionaal opererend Veiligheidshuis: sinds 2010 zijn alle gemeenten binnen de regio Zuid-Holland Zuid verbonden aan het Veiligheidshuis. Inhoudelijk zijn de mogelijkheden voor een samenwerking echter nog niet uitgeput. Deze kan nog verder worden versterkt, beschrijft ketenmanager Inske van der Vaart in haar jaarplan 2011



Sterke netwerksamenwerking

Belangrijk speerpunt voor het Veiligheidshuis in 2011 is de focus op de combinatie van justitie en zorg voor de vijf thema's (huiselijk geweld, veelplegers, jeugd, nazorg ex-gedetineerden en overlast), waarbij netwerksamenwerking essentieel is. Nauwe samenwerking met de lokale netwerken en gemeenten zijn daarbij een must. Wanneer we kiezen voor een besturingsvorm waarin alle partners vertegenwoordigd zijn in zowel het management als in de uitvoering, waarborgen we de samenwerking op elk niveau. Deze besturingsvorm zal per 1 juli ingaan. Het operationele samenwerkingsverband zal zich op deze manier kunnen doorontwikkelen naar een 'werkhuis' of centraal ketenkantoor.

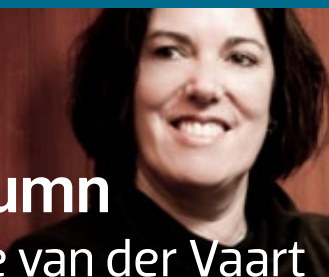
Bredere basis

'We streven ernaar vanaf 2011 ook de overleggen van de Regionale Hulpverleningsteams in het Veiligheidshuis onder te brengen', aldus Van der Vaart. Onderzocht wordt of een regionaal coördinatiepunt nazorg ex-gedetineerden in het Veiligheidshuis kan worden ingericht. Ook wordt er aansluiting gezocht met de diverse Centra voor Jeugd en Gezin (CJG) uit de regio Zuid-Holland Zuid. Het Veiligheidshuis en het CJG zijn

netwerkorganisaties met complementaire maatschappelijke doelstellingen; een goede afstemming en samenwerking tussen deze organisaties is van het grootste belang om samen met de ouders de meer problematische jeugd af te houden van een criminele carrière. Daarnaast krijgen de gemeenten de mogelijkheid om hun overlastgevende jeugdgroepen uit het masterplan van de politie in te brengen in het Veiligheidshuis.

Meer OM-taken naar Veiligheidshuis

Een andere ontwikkeling zien we als gevolg van de nieuwe indeling in tien arrondissementen. Deze zal ook gaan gelden voor de indeling van de toekomstige regionale eenheden van de te vormen nationale politie. Regionaal zal worden bepaald in welke veiligheidshuizen het Openbaar Ministerie fysiek zitting zal nemen. 'Dit is ook voor het regionale Veiligheidshuis Zuid-Holland Zuid aan de orde', geeft Van der Vaart aan. 'In 2011 werken we een voorstel uit om te bepalen welke taken in het Veiligheidshuis zouden kunnen worden ondergebracht en hoe een en ander optimaal ingericht kan worden. Een uitdaging die we in de resterende maanden van dit jaar op alle niveaus in het Veiligheidshuis zullen aangaan!'



Column Inske van der Vaart

Het succes van het Veiligheidshuis ligt bij ons allemaal

In de afgelopen twee jaar heeft het Veiligheidshuis Zuid-Holland Zuid zich in een rap tempo ontwikkeld. De kinderschoenen zijn we inmiddels ver ontgroeid en de processen verlopen steeds beter. De komende zeven maanden staan we met elkaar voor een grote uitdaging: veel zaken komen in een stroomversnelling. Onze ambitie is om begin 2012 een operationeel werkhuis te vormen waarin de ketenpartners elkaar weten te vinden en waar dagelijks casusoverleggen plaatsvinden.

We gaan voor een operationele, dynamische organisatie. Het samenwerken, nu nog veel te veel ingegeven vanuit de vaste overlegdagen, moet een tweede natuur worden. Het Veiligheidshuis moet nog meer een werkhuis worden dat is gecentreerd rond de doelgroepen. Een werkhuis waar mensen in- en uitlopen en elkaar telkens weer opzoeken. Het OM heeft een belangrijke stap gezet in de richting die we nastreven: binnenkort zijn de medewerkers van het OM niet alleen aanwezig op de vaste dagen van de casusoverleggen, maar vormen zij met hun voortdurende aanwezigheid een constante factor binnen het Veiligheidshuis.

In die lijn moeten we verder. De stuurgroep heeft er goed over nagedacht, maar juist ook op operationeel niveau moeten er dingen veranderen. We verwachten van onze ketenpartners dat ze op elk niveau actief meewerken om de gewenste situatie van een dagelijks werkhuis te bereiken. Ontvang je cliënten in het Veiligheidshuis. Vraag je ketenpartners aanwezig te zijn bij afspraken. Overleg en voer je dagelijkse werkzaamheden uit. Kijk over de grenzen van je eigen organisatie heen. Denk mee over hoe de samenwerking efficiënter en effectiever kan plaatsvinden. Het succes van het Veiligheidshuis ligt bij ons allemaal.

Ik nodig jullie van harte uit om actief mee te denken hoe we nog méér kunnen profiteren van de ketensamenwerking. En hoe je zélf ook méér kunt halen uit het contact met je collega's. Goede ideeën en initiatieven hoor ik graag!

Hartelijke groet,

Inske van der Vaart
ketenmanager Veiligheidshuis Zuid-Holland Zuid

Nieuwsflitsen

Nieuwe bestuurlijke trekker

Eind maart 2011 nam burgemeester Giel Janssen afscheid van de gemeente Cromstrijen en begon hij als burgemeester bij de gemeente Halderberge in Noord-Brabant. Giel Janssen heeft zich vanaf de start van het Veiligheidshuis Zuid-Holland Zuid zeer betrokken getoond bij het Veiligheidshuis. Namens District 3 neemt mevrouw Reinie Melissant-Briene, burgemeester van Gemeente Korendijk, voorlopig zijn plaats in bij het AJB+. Op 1 juli zal zij het voorzitterschap van de stuurgroep van het Veiligheidshuis voor haar rekening nemen. In de volgende nieuwsbrief van het Veiligheidshuis komt het OM, als stuwende kracht in de afgelopen twee jaar, uitgebreid aan het woord over de overgang van AJB+ naar een zelfstandige stuurgroep.



PMG: 'Doorverwijzen in jeugdzorg moet uitzondering worden'

Jongeren en opvoeders vinden het huidige jeugdzorgstelsel erg ingewikkeld. Het Platform Middelgrote Gemeenten wil een eenvoudig stelsel. Dat betekent een herkenbare frontoffice voor opvoedvraagstukken, waarbij natuurlijke opvoedcontexten zoals gezin en onderwijs uitgangspunt zijn. Doorverwijzen moet weer uitzondering worden.

Lees het hele artikel »

Aanbod jeugdzorg goed afgestemd op de behoefte

De provincie Zuid-Holland en de jeugdzorginstellingen slagen er goed in om het aanbod af te stemmen op de behoefte aan zorg. Dat concluderen Gedeputeerde Staten aan het eind van het eerste kwartaal op basis van de cijfers tot 1 januari 2011. Gedeputeerde Tonny van de Vondervoort "Kinderen die jeugdzorg nodig hebben krijgen snel de zorg die nodig is. Landelijk geldt een termijn van negen weken; in Zuid-Holland krijgen bijna alle kinderen binnen zeven weken jeugdzorg. Met de inzet van lokale instellingen kunnen we voorkomen dat inzet van gespecialiseerde jeugdzorg nodig is."

Lees het hele artikel »

Veiligheidshuis verbetert leven van de veelpleger

De kwaliteit van interventies in de veiligheidshuizen is goed. Dat blijkt uit de evaluatie 'Resultaten van veiligheidshuizen. Een inventarisatie en evaluatie van beschikbaar onderzoek' van het Bureau voor Toegepast Veiligheidsonderzoek. Maatschappelijke opbrengst is er zeker: het leven van de cliënten, vooral de veelplegers, verbetert en de recidive gaat duidelijk omlaag. Uit de 'overvloedige lijst van knelpunten' is in de evaluatie een top-7 gededistilleerd.

Lees het hele artikel »





Daling aantal minderjarige veelplegers zet door

Nieuwe cijfers van de Politie Zuid-Holland Zuid bewijzen dat de veelplegersaanpak met name bij minderjarigen en jongvolwassenen zeer effectief is. Ten opzichte van 2009 zet de daling fors door; het aantal minderjarige veelplegers daalt van 43 naar 33 en het aantal jongvolwassen delinquenten van 17 naar 13 personen.

André Kraaijeveld, medewerker Bureau Veelplegers van de Politie Zuid-Holland Zuid: 'De aanpak van de jeugdcriminaliteit heeft al jarenlang onze bijzondere aandacht. Vanuit het regionaal Bureau Veelplegers is de politie de constante factor om jeugdveelplegers - jeugdigen met vijf antecedenten plus één actueel feit op hun naam - uitgebreid in beeld te brengen. Wij maken een allesomvatend persoonlijk logboek en houden daarop alle informatie van de betreffende veelpleger bij. We monitoren de veelplegers nauwgezet en vanuit diverse disciplines.'

Invloed van de groep

'In onze veelplegersaanpak staat het effectief, dus persoonsgericht, bestrijden van criminaliteit centraal. Een aanpak die ook bewezen preventief werkt: als je het etiket 'veelpleger' uit de weg wilt blijven, kun je maar beter op je tellen passen. En dát je niet als veelpleger te boek wilt staan, daar zijn de jongeren binnen de jeugdgroepen het wel over eens. Daarbij lijken de inspanningen van het JPT (Jeugd Preventie Team) en het JCO (Justitieel Casus Overleg) hun vruchten af te werpen waardoor minder jongeren doorgroeien naar de veelplegerstatus.'

Meer volwassen veelplegers

Het aantal veelplegers van 23 jaar en ouder stijgt daarentegen iets. De lineaire daling van de afgelopen jaren is tot staan gekomen. Oorzaken kunnen volgens Kraaijeveld liggen in de toegenomen activiteit van de targetteams. 'Meer politieactiviteiten resulteren vaak ook in meer aanhoudingen. Dat hoeft op zich geen negatieve ontwikkeling te zijn. Alertheid is geboden, maar wij handhaven ook voor de volwassen veelplegers onze aanpak: het '10+1 criterium' en zo snel mogelijk ter bespreking inbrengen in het Veiligheidshuis.'

GESLAAGD

Repressieve aanpak Gemeente Sliedrecht zinvol



De aanpak van het Veiligheidshuis Zuid-Holland Zuid werpt zijn vruchten af. In elke nieuwsbrief nemen wij je mee naar een praktijksituatie waar met behulp van het Veiligheidshuis een succesvolle aanpak is gekozen. Dit keer de gemeente Sliedrecht.

De gemeente Sliedrecht heeft in het vierde kwartaal van 2010 een groep jongeren ingebracht bij het Tijdelijke Casusoverleg Overlastgevende Jeugd (TCOJ) van het Veiligheidshuis. Guus Hanegraaf, beleidsmedewerker Openbare Orde en Veiligheid bij Gemeente Sliedrecht: 'Deze groep jongeren bestaat uit een harde kern met overlastgevende jongeren. Zij hebben duidelijk ook andere problemen, zoals het ontbreken van een zinvolle dagbesteding. Ook komen zij veelvuldig in aanraking met Justitie. Gemeente en politie waren van mening dat deze jongeren hard op weg waren hun toekomst op het spel te zetten.'

Afspraken binnen het Veiligheidshuis

Inbreng van deze 'hardekernjongeren' in het TCOJ heeft ertoe geleid dat er duidelijke afspraken zijn gemaakt om deze groep hard aan te pakken. 'Telkens wanneer de hardkernjongeren 'voorbij kwamen' bij Justitie, zouden zij bijzondere aandacht krijgen. In een eerste geval zijn zij bijvoorbeeld heengezonden met een straatverbod voor de avonduren. Ook is één van de jongeren eens langer vastgehouden', aldus Hanegraaf.

Merkbaar effect

Deze aanpak door Justitie is door de gemeente als goed en zinvol ervaren. De effecten zijn lokaal merkbaar. Met een dergelijk, strikt optreden is een duidelijk signaal afgegeven aan de probleemgroep. De wijkpolitie geeft aan dat het sindsdien aanmerkelijk rustiger is op straat.

Repressie en preventie hand in hand

'Gemeente Sliedrecht gelooft dat een harde aanpak hand in hand moet gaan met preventie', vervolgt Hanegraaf. 'Bij dit soort groepen kan het één niet zonder het ander. In de lijn van de gedachte van het Veiligheidshuis wordt op dit moment lokale planvorming voorbereid om aanvullend op de repressieve inzet die binnen het Veiligheidshuis tot stand is gekomen, ook duidelijk te kijken naar een preventieve component. In het lokale plan zal daarom aandacht worden besteed aan de achterliggende problemen van deze jongeren, het doorbreken van de negatieve cirkel waarin zij zich bevinden en het maken van eenduidige afspraken over deze jongeren met alle ketenpartners. Een dergelijke meer-sporenaanpak zal een verbetering brengen voor dit soort 'multi problem' jongeren.'

Ontwikkeling regionaal model aanpak jeugdgroepen

Begin dit jaar kreeg Dineke Mekel, regionaal adviseur Jeugd bij Politie Zuid-Holland Zuid, vanuit de stuurgroep van het Veiligheidshuis Zuid-Holland Zuid het verzoek een model te ontwikkelen om de regionale aanpak van jeugdgroepen van de partners uit het Veiligheidshuis beter op elkaar te laten aansluiten. Met enkele gemeenteambtenaren, een afgevaardigde van het Openbaar Ministerie en de ketenmanager heeft Mekel zich gebogen over de mogelijkheden voor verbetering van de samenwerking tussen gemeenten en OM waar het gaat om de jeugd.



Uitgangspunt voor het model was dat het dichtbij de bestaande werkvormen en het privacy-model moest blijven. Bovendien was er geen behoefte aan een extra overlegstructuur. Er moest, met andere woorden, vooral een werkbaar model komen dat de bestaande systemen beter met elkaar verbindt.

Persoonsgericht versus groepsgericht

'Er is tot nu toe geen vanzelfsprekendheid in de koppeling van de bestuursrechtelijke aanpak van gemeenten en de strafrechtelijke maatregelen van het Veiligheidshuis, terwijl het veelal wel over dezelfde jongeren gaat.

Het regionaal model creëert de samenhang in de aanpak van jeugdige overlastgevers, waarbij zowel de persoonsgerichte aanpak van het OM als de groepsgerichte aanpak van gemeenten wordt bekeken.'

Breed draagvlak

Mekel heeft met veel partners in het Veiligheidshuis Zuid-Holland Zuid gesproken over een vergaande koppeling van bestuursrecht en strafrecht. 'Iedereen is het er wel over eens dat de aanpak effectiever zou kunnen zijn wanneer we een overlastgevend jongere niet alleen als individu maar ook als lid van een groep benaderen. Wanneer we

oog hebben voor niet alleen de persoonsgebonden oorzaken van hun gedrag, maar ook voor de invloeden van de groep waar zij bij horen, kunnen we daar in de te nemen maatregelen rekening mee houden.'

Maatregelen

'In een situatie waarin jongeren bijvoorbeeld wegens handel in drugs als verdachte bij het OM worden besproken', legt Mekel uit, 'kan de gemeente worden benaderd of de andere jongeren uit de groep door het jongerenwerk kunnen worden aangepakt. Of om te bezien of het nodig is de ouders te informeren. Wellicht ook kan de gemeente een gesprek aangaan met de schoolleiding over de drugshandel rond de school. Altijd zal weer een andere aanpak nodig zijn.'

Kick-off in september

Tot en met eind mei staan er voor Mekel consultatie- en informatieronden met alle gemeenteambtenaren voor Jeugd en Welzijn en Openbare Orde en Veiligheid op de agenda. Suggesties voor de concrete uitwerking van het model zullen worden meegenomen. Tijdens de regionale conferentie Arrondissementaal Platform Jeugd op 22 september 2011 zal de kick-off van het definitieve model plaatsvinden. 'Dan zal ook de intranetsite van het Veiligheidshuis klaar zijn, zodat partijen elkaar ook weten vinden als zij willen samenwerken. Dan is er genoeg gepraat en zal de nieuwe werkwijze daadwerkelijk worden geïmplementeerd in de bestaande structuur.'

Martine Roffel studeert af bij Veiligheidshuis Zuid-Holland Zuid:

Lastpakken samen aanpakken

Martine Roffel heeft in haar afstudeerstage voor haar opleiding aan de Juridische Hogeschool bij Het Veiligheidshuis Zuid-Holland Zuid onderzoek gedaan naar de bestuursrechtelijke en strafrechtelijke mogelijkheden bij de aanpak van overlast en criminaliteit van jeugdgroepen. De centrale vraag die in haar onderzoeksrapport wordt beantwoord, is 'Welke strafrechtelijke dwangmiddelen en sancties kunnen, als de bestuursrechtelijke handhavingmogelijkheden van de gemeenten uitgeput zijn, ingezet worden bij de aanpak van overlast en criminaliteit van jeugdgroepen in de regio Zuid-Holland Zuid?'

Roffel concludeert dat zowel het bestuursrecht als het strafrecht diverse mogelijkheden biedt bij de aanpak van de overlast en criminaliteit van de jeugdgroepen. Deze mogelijkheden kunnen zowel persoonsgericht als groepsgericht en gebiedsgericht zijn en een preventief

of repressief karakter hebben. Het is niet voor alle partijen duidelijk welke instantie moet optreden bij specifieke problemen, omdat de maatregelen ook naast elkaar kunnen bestaan. Het bestuursrecht dient de beschikbare maatregelen in te zetten als dit nodig is. Als blijkt dat jongeren strafbare feiten plegen, moet het Openbaar Ministerie de regie van de gemeente overnemen en het strafrecht toepassen.

Het blijkt dat gemeenten (te) weinig gebruik maken van hun maatregelen uit het bestuursrecht. Dit heeft vaak te maken met het feit dat ze worden belemmerd door de handhaving. Gemeenten dienen meer bestuursrechtelijke maatregelen in hun huidige beleid te implementeren. De mogelijkheden uit het strafrecht worden ook niet optimaal benut. Er kunnen verbeteringen worden aangebracht door snelrecht toe te passen en aan de jongeren de mogelijkheid te bieden om de voorlopige hechtenis door middel van nachtdetentie te laten plaatsvinden. Het TCOJ werkt goed, maar er dient meer samen met de ketenpartners naar een oplossing gezocht te worden. 'Lastpakken samen aanpakken' dus.